

Municipal role in Accelerating to Zero Emission Transition

Leap to Zero / Nordisk Vegforum,
October 22, 2025

Marit Hepsø
City of Oslo



Oslo



Photo: City of Oslo

The municipal role – Oslo's take



1. We set climate requirements
2. We have dialogue with the market
3. We collaborate strategically over time



City of Oslo – one of Norway's biggest buyers

- ▶ More than 3 billion Euro per year
- ▶ Building and construction:
 - Schools
 - Kindergardens
 - Care homes
 - Roads, bike lanes
 - Metro
 - Water and sewage



Oslo



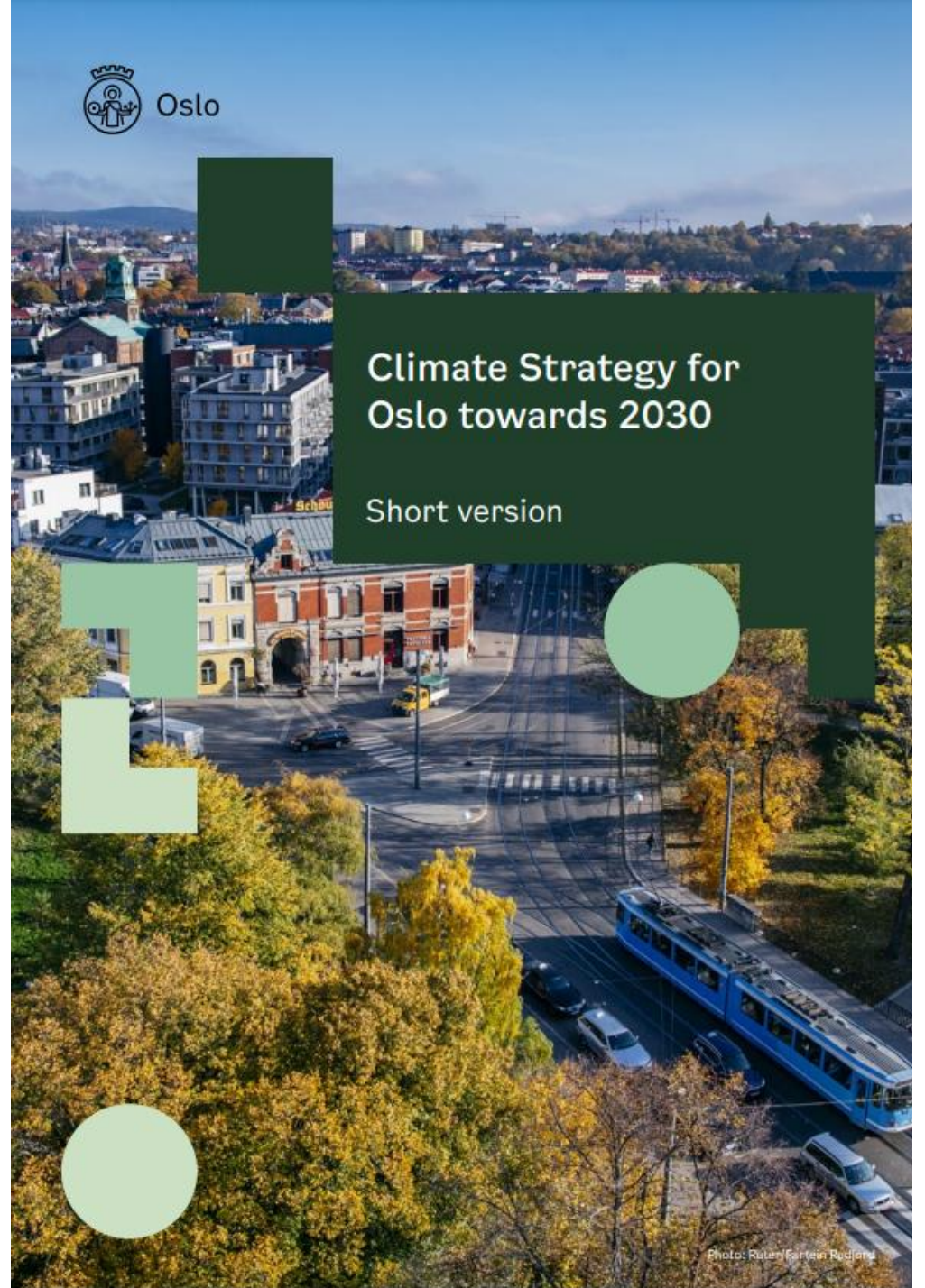
City of Oslo uses procurements to reach sustainability goals

- ▶ Procurement strategy
- ▶ Climate strategy
- ▶ Climate budget

Also: Circular economy, Social responsibility, Ethical Trade



Oslo



Clear political backing over time

- Climate budget since 2015



Oslo's 'Climate Budget' Is Building a Cleaner City



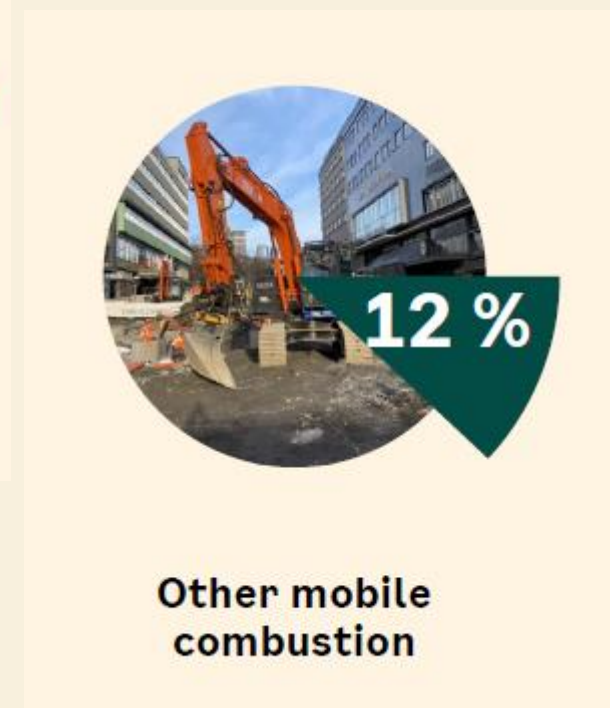
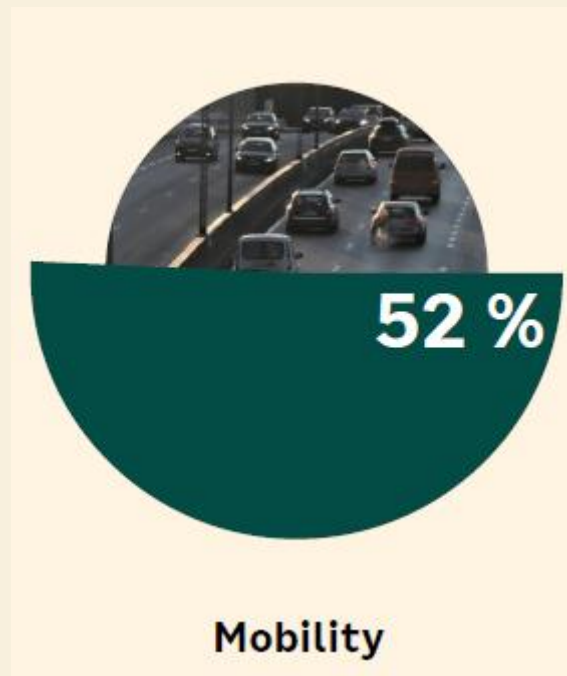
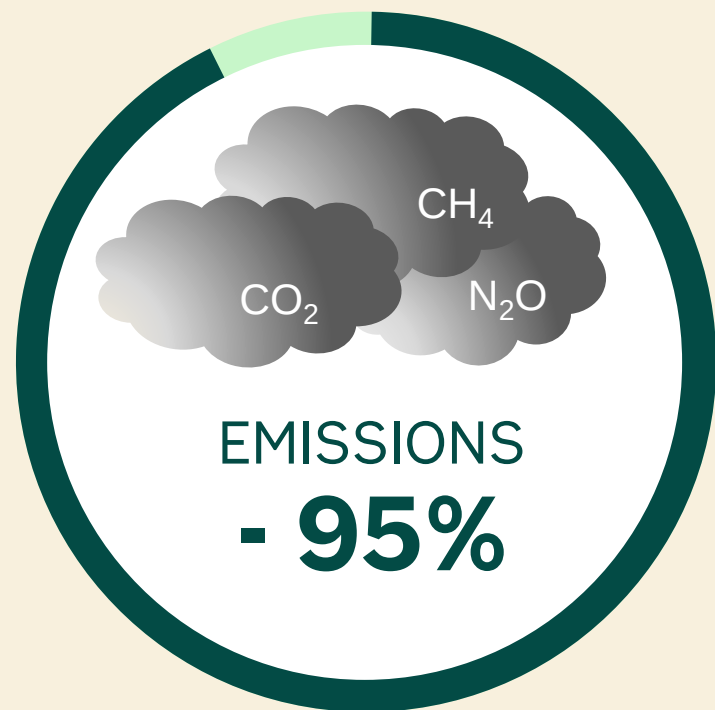
Oslo

July 15, 2024 By **Jen Shin** and **Anna Kustar** Cover Image by: WRI

1. We set climate requirements



Why target building and construction sites?



Our journey with the market



Anleggsmaskinene Oslo kommune bruker skal fremover være utslippsfrie. Foto: Alexander Eriksson / ZERO

**Verdens første utslippsfrie
anleggsplass ligger i Olav Vs gate.
Får pris som banebrytende lokalt
klimatiltak**



Oslo

From the world's first emission free B&C site in 2019, to 85%
emission free energy use for machinery in our B&C sites in 2024



Finansbyråd i Oslo, Hallstein Bjørcke, var til stede under markedsdialogen mellom bransje og kommune om nye materialkrav. Møtet som kommunen inviterte til ble arrangert i samarbeid med Entreprenørforeningen Bygg og Anlegg (EBA) Oslo, Akershus og Østfold, Maskingrossistenes Forening, Maskinentreprenørenes Forening, Grønn Byggallianse og Statens vegvesen. Foto: Frode Aga

**Fra 0 til 85 prosent utslippsfrie
maskiner på fem år – nå rettes
blikket mot materialkrav**



2016

Oslo requesting fossile-free construction sites

2019

Common tender criteria & first pilot project

2020

Demanding fossile free B&C in all land use plans (P&B Act)

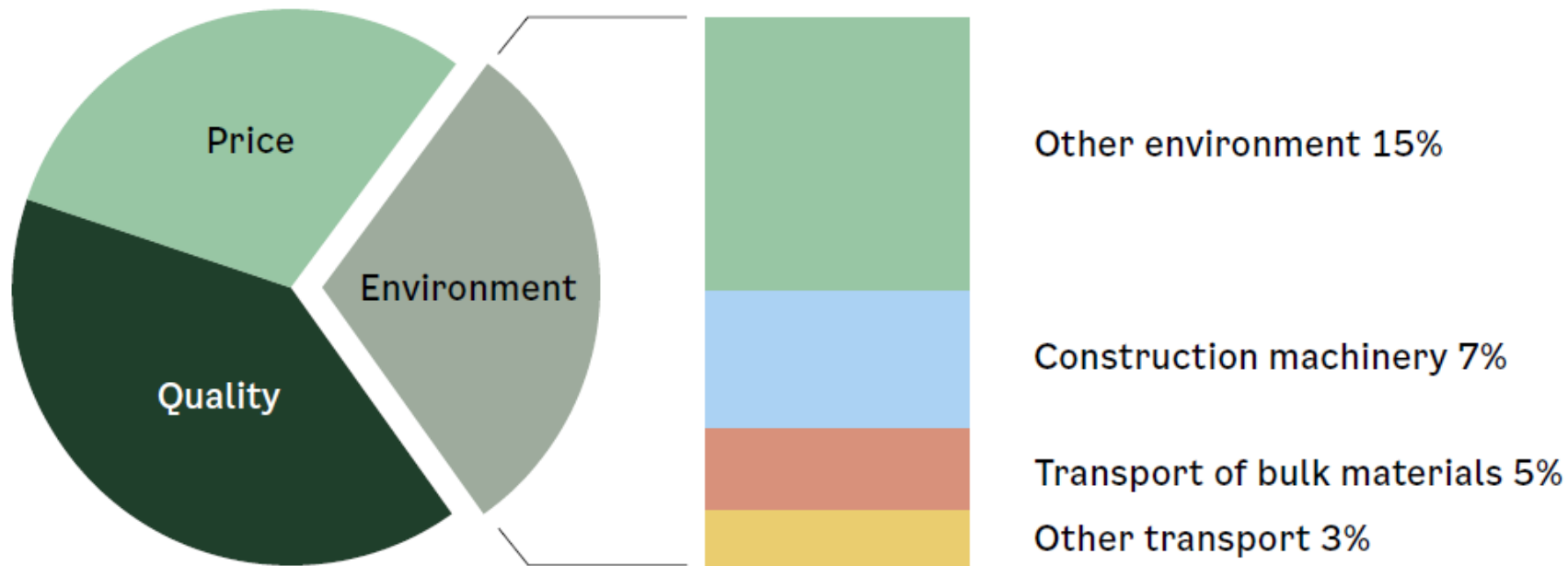
2025

Municipal projects emission free
In total 180+ projects electric machines
New legal basis, Pollution Act, requirements for private construction

2030

All construction projects in Oslo should be emission free

Standard requirements in all municipal procurement of building and construction works from 2019



3 Competition specification: award criteria Environment

The following text shall always be included in the competition specification:

The Supplier with the highest score on aggregate in the sub-criteria for the Environment award criteria is awarded 10 points, while a lower score is awarded to other tenders reflecting relevant differences in the tender. The score is then multiplied by the specified weighting of XX%.

GUIDELINES:

Give 20% weighting for building environment criterion should be attributed building/construction site. This only for Environment, comprising direct transport in connection with building 50% of the award criteria for 20% of the entire weighting.

Environment may, for example, relate to (LCA/EPD), geographic location, acute pollution during construction for the entire life cycle or other in question.

Other environment 15%

Construction machinery 7%

Transport of bulk materials 5%

Other transport 3%



Oslo

«From 1.1.2025 all machines shall be emission free»

Byrådssak 1014/25

Reviderte standard klima- og miljøkrav til Oslo kommunes bygge- og anleggsplasser

Sammendrag:

Oslo kommune har som mål å kutte 95 prosent av klimagassutslippene, og anskaffelser viktig strategisk virkemiddel for å nå dette målet. En betydelig andel av klimagassutslippene i Oslo skyldes aktivitet på bygge- og anleggsplasser. Oslo kommune er en stor byggherre, og ved å stille krav til egne anskaffelser kan kommunen oppnå store utslippsreduksjoner.

Som ledd i arbeidet med å nå kommunens ambisiøse klimamål, innførte kommunen i 2018 standard klima- og miljøkrav til Oslo kommunes bygge- og anleggsplasser, jf. byrådssak 1091/19. I saken har kommunen et mål om at alle bygge- og anleggsplasser skal være utslippsfrie innen 2025.

Fra kravene ble vedtatt i 2019 og frem til nå har det vært en betydelig markedsutvikling. I 2018 fantes det ikke utslippsfrie bygge- og anleggsplasser, mens i 2023 var 77 prosent av bygge- og anleggsplassene utslippsfrie. I 2024 var andelen økt til 98 prosent.

Det er nå behov for å revidere kravene i takt med markedssituasjonen når det gjelder utslippsfrie løsninger i dag og i årene fremover. Dette innebærer at kravene skal tilpasses markedssituasjonen for å sikre økte klima- og miljøeffekter til lavest mulig kostnader. Det foreslås i saken en instruks for virksomhetens bruk av kravene for sikre en effektiv og effektiv bruk av krav og føringer. Dette innebærer også at virksomhetene gis mulighet til å gi uttrykk for kravene der markedssituasjonen tilsier det. På denne måten vil kommunen ha treffsikre og miljøkrav som gir mest mulig klima- og miljøeffekt, uten at kravene stilles der det vil være unødvendig fordyrende.

I denne saken foreslås det å gå fra minimum fossilfrie bygge- og anleggsplasser til minimum utslippsfrie bygge- og anleggsplasser ved å innføre et kontraktskrav om at alt arbeid på bygge- og anleggsplassen skal være utslippsfritt. Kravet blir obligatorisk for alle bygge- og anleggsplasser og beløpsgrensen for når krav skal tas inn i anskaffelser settes til kr 10 000.

Det foreslås videre å stille krav til minimum biogass i massetransport, men å premiere utslippsfri transport. I tillegg foreslås det egne kontraktskrav for øvrig transport, hvor

Saksnr: 23/4322-12

Standard klima- og miljøkrav til bygge- og anleggsanskaffelser

Oslo kommunes standard klima- og miljøkrav til bygge- og anleggsanskaffelser vil bestå av tildelingskriterier og kontraktskrav.

Premiering av utslippsfri massetransport

1. **Bruk av bonus:**
Det gis bonus for andel kilometer utslippsfri massetransport under gjennomføring. Ordningen med å benytte bonus avsluttes innen 1.1.2030.

eller

2. **Bruk av tildelingskriterier:**
Det gis uttelling for andel kilometer utslippsfri massetransport som benyttes.

Bruk av tildelingskriterier for øvrig transport

Det gis uttelling for andel utslippsfrie eller biogassbaserte kjøretøy over 3,5 tonn som skal brukes i gjennomføringen av kontrakten. Utslippsfrie kjøretøy gir høyere uttelling enn biogassbaserte kjøretøy.

Kontraktskrav

- I. **Utslippsfrie bygge- og anleggsplasser**
Leverandøren skal gjennomføre arbeidet på bygge- og anleggsplassen utslippsfritt.
- II. **Massetransport**
Leverandøren skal minimum benytte biogass som drivstoff for transport av masser som fjernes fra og leveres til bygge- og anleggsplass. Krav til drivstoffteknologien gjelder hele transportstrekningen til og fra bygge- og anleggsplass, eller fra lasting til lossing av masser.
- III. **Øvrig transport**
 - a. For kjøretøy med tillatt totalvekt under 3,5 tonn gjelder følgende for siste transportstrekning/last mile:
 1. Leverandøren forplikter seg til kun å benytte kjøretøy som enten er utslippsfrie eller biogassbaserte i gjennomføringen av kontrakten.
 - b. For kjøretøy med en tillatt totalvekt over 3,5 tonn gjelder følgende for siste transportstrekning/last mile:
 1. Leverandøren skal i gjennomføringen av kontrakten minimum benytte fossilfrie kjøretøy til transport.
 2. Innen 1.1.2027 skal alle kjøretøy som benyttes i gjennomføringen av

Instruks om bruk av klima- og miljøkrav i Oslo kommunes bygge- og anleggsanskaffelser

1. Formål

Instruksen gir føringer for kommunens virksomheter for bruk og oppfølging av klima- og miljøkrav i planlegging, bestilling, anskaffelse og kontraktsoppfølging knyttet til bygg og anlegg. Instruksen skal sikre en effektiv og enhetlig bruk av krav og føringer, øke sannsynligheten for vellykket gjennomføring av utslippsfrie bygge- og anleggsanskaffelser, og bidra til raskere omstilling til mer sirkulære og klimavennlige løsninger for bygg og anlegg.

2. Virkeområde

Denne instruksen gjelder for alle bygge- og anleggsanskaffelser med en verdi over kr 100 000 som gjennomføres av virksomheter som er en del av rettssubjektet Oslo kommune.

3. Planlegging og markedsdialog

- 3.1. Virksomhetene skal sette av tilstrekkelig tid til å legge til rette for utslippsfrie løsninger, fra tidlig fase med utredning til oppstart og gjennomføring av prosjekter.
- 3.2. Virksomhetene skal gjennomføre jevnlige undersøkelser i markedet om tilgjengelige utslippsfrie maskiner og kjøretøy for egne prosjekter og formål.
- 3.3. Virksomhetene skal i tillegg legge til grunn felles kunnskap om markedet som gjøres tilgjengelig i regi av Utviklings- og kompetanseetaten (UKE).
- 3.4. Virksomhetene skal gjøre nødvendige kartlegginger og avklaringer med nettselskap eller eventuelt andre relevante aktører om tilgjengelige løsninger for energi og effekt i forkant av sine anskaffelser.

4. Bruk av Oslo kommunes standard klima- og miljøkrav

- 4.1. Virksomhetene skal bruke Oslo kommunes standard klima- og miljøkrav i alle bygge- og anleggsanskaffelser med verdi over kr 100 000, med mindre unntak som fremgår av punkt 7 kommer til anvendelse.
- 4.2. Virksomhetene må i den enkelte anskaffelse vurdere om vilkårene i anskaffelsesforskriften § 7-9 fjerde ledd og unntak fra hovedregelen i § 7-9 andre ledd, er oppfylt. Vurderingene skal begrunnes i anskaffelsesdokumentene. Dersom Oslo kommunes standard klima- og miljøkrav stilles som kontraktskrav skal det henvises til disse i kravspesifikasjonen.

5. Premiering av utslippsfri massetransport

Virksomhetene skal premiere andel utslippsfri massetransport. Virksomhetene kan velge mellom å premiere ved å bruke bonus, som stilles som kontraktskrav, eller ved å bruke tildelingskriterier i konkurransen. Premiering av utslippsfri massetransport avsluttes innen 1.1.2030.

2025: From fossil free to emission free as a minimum

- ▶ **Revised standard criteria** adopted by the City Council, March 2025
- ▶ **Emission free is the minimum** for construction works.
- ▶ **For mass transport** biogas is the minimum, emission free rewarded with award criteria or bonus.
- ▶ **Extended requirements for transport:** Waste, materials, machinery, personnel: Emission free for small vehicles, fossil free for large vehicles.
- ▶ **Increased focus on charging and infrastructure:** The supplier must have a plan for energy and power consumption. Connect all machines to a digital platform for reporting (Fremby).
- ▶ **New instructions to the municipal agencies** – information about energy supply in the tender documents, sufficient market dialogue etc.
- ▶ **Possibility for exemptions** from emission-free requirements where they see that this is not possible to achieve.



...but what about private construction?

- ▶ Only about 30 percent of construction in Oslo is municipal
- ▶ Private real estate development, housing etc.



Requirements for private construction sector is coming

- ▶ Public consultation until Nov. 15, 2025:
- ▶ A local requirement for 30 percent emission-free energy use or biogas on building and construction sites.
- ▶ The requirement will be increased to 90 percent by 2030.
- ▶ The regulation applies to larger building and construction sites, buildings larger than 200 m².
- ▶ Exemptions may be granted where not technically feasible or would result in disproportionately high costs.

Forskrift om å begrense utslipp fra bygge- og anleggsplasser

Dato	FOR-2025-04-03-594
Departement	Klima- og miljødepartementet
Ikrafttredelse	03.04.2025
Sist endret	FOR-2025-06-17-1436
Hjemmel	LOV-1981-03-13-6-§82 , FOR-2024-12-20-3301
Kunngjort	04.04.2025 kl. 15.25

Hjemmel: Fastsatt av Klima- og miljødepartementet 3. april 2025 med hjemmel i [lov 13 mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall \(forurensningsloven\) § 82](#), jf. [delegeringsvedtak 20. desember 2024 nr. 3301](#).
Endret ved forskrift [17 juni 2025 nr. 1436](#).



2. We have dialogue with the market



Market dialogue is key!

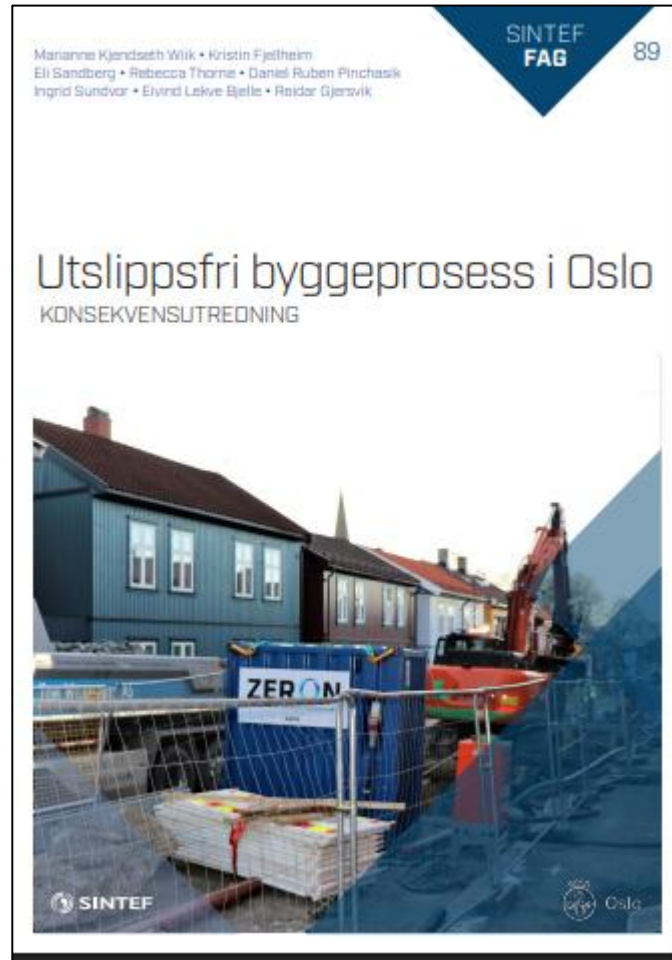
1. As a part of the procurement process
2. Used strategic to receive information and to prepare suppliers/market



Dialogue about requirements



Mapping the costs



Additional costs of zero-emission construction sites

Hafslund Rådgivning and Oslo Economics have, on behalf of the Norwegian Environment Agency, calculated additional costs of the use of zero-emission machinery on construction sites. The report can be found in its entirety here: [Costs of the transition to zero emissions on building and construction sites](#).

Four reference projects with varying machine and infrastructure needs have been used to calculate the additional costs of zero-emission solutions within the construction sector. For three of the project types, updated calculations have been made based on investment costs for machinery instead of rental prices.

2 Major construction project in city



- Large machinery
- Drilling energy wells
- Varying energy supply

4 Small construction project in rural areas



- Small machine park
- Small project scope
- Limited access to energy

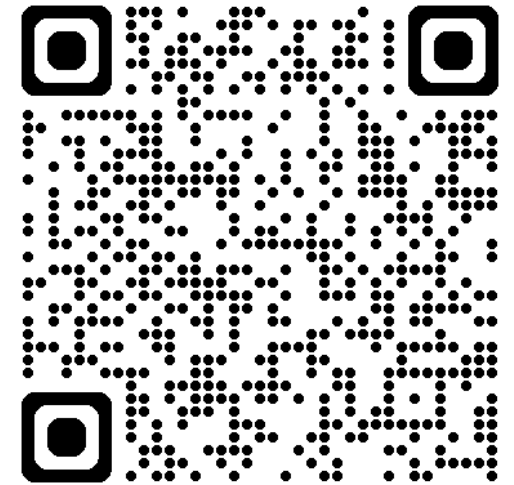
3 Small road project in the city centre



- Small machine park
- Relocation of rig site
- Varying energy supply



Learning from contractor's experiences: How to plan infrastructure and charging

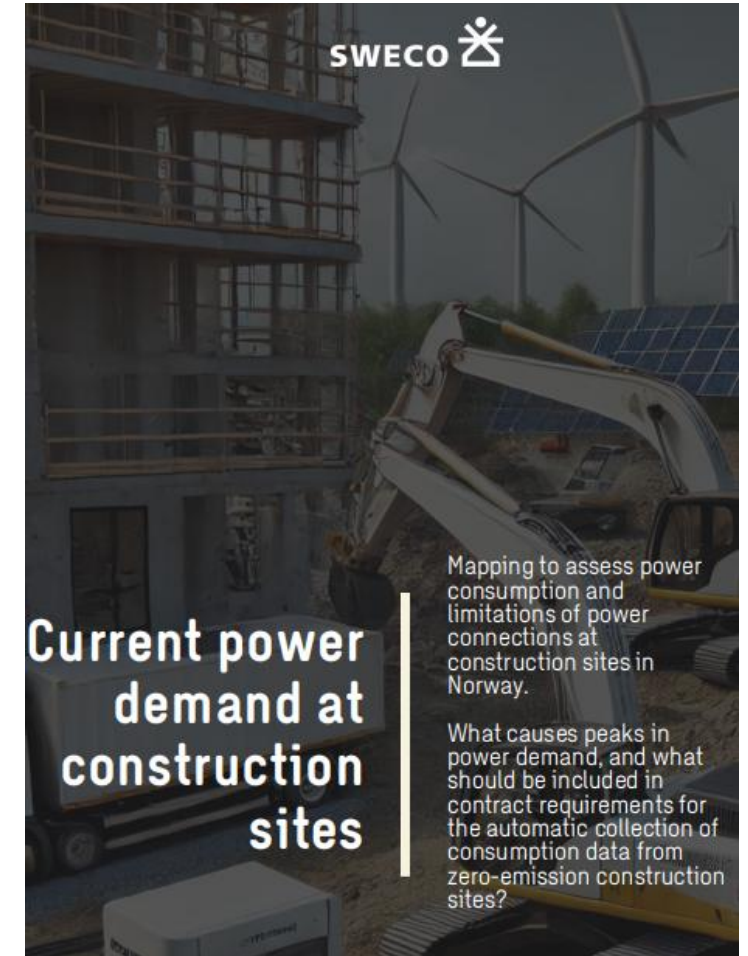


[Report: Additional costs of zero-emission construction sites](#)

Two examples – learning from experiences



World's largest emission free building site – rehabilitation in Oslo, winter 2024 – Sophies Minde



Electric machines in – 15 C... New street Furuset, Oslo



Oslo

3. We collaborate strategically over time



Teknisk Spesifikasjon SN/TS 3770:2023

Publisert: 2023-09-04

Språk: Norsk

Utslippsfrie byggeplasser og anleggsområder

Emission free construction sites



Elektriske maskiner og motorredskaper

Motta tilskudd til innkjøp av elektriske maskiner og motorredskaper til bruk i Oslo.



Søk om støtte

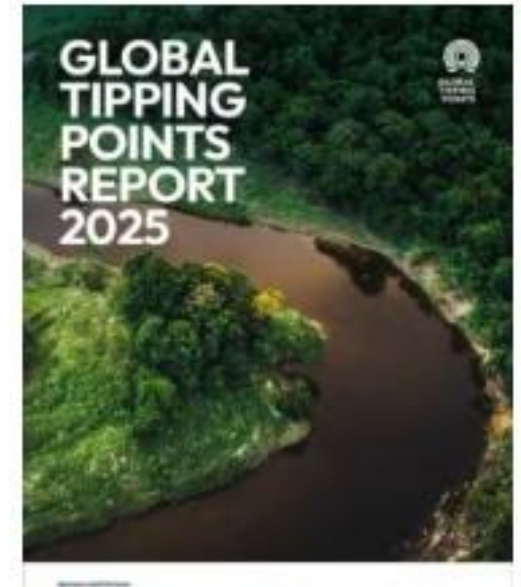


- Business for Climate Network
- Establishing Standards
- International cooperation
- Local and national networks
- Local support schemes



Need for positive tipping point

- ▶ Electrification is a key positive tipping point opportunity – «snowball» effect
- ▶ Targeted policy can accelerate net zero
- ▶ Market opportunity and co-benefits
- ▶ Push for more EU, national and local policies, regulation and incentives
- ▶ Share success stories



Planet's first catastrophic climate tipping point reached, report says, with coral reefs facing 'widespread dieback'





Thank you!

Marit Hepsø
City of Oslo

